



Kadernota Veiligheid 2015-2018

Samenwerken aan een veilige stad



**gemeente
gouda**

uitgave april 2015

Kadernota Veiligheid 2015-2018
Samenwerken aan een veilige stad

Gouda

April 2015

Inhoud

1. Inleiding.....	3
2. Korte samenvatting huidige stand van zaken en prioriteiten	5
3. Veiligheidsanalyse en observaties.....	6
4. Strategische uitgangspunten	10
5. Prioriteiten	11
5.1 Gekozen Prioriteiten IVB 2015-2018.....	11
5.2. Uitwerking van de IVB prioriteiten en doelstellingen.....	13
6. Toezicht en Handhaving	18
7. Overige inzet veiligheidsvelden	18
Veld 1: Veilige woon- en leefomgeving	18
Veld 2: Bedrijvigheid en veiligheid	19
Veld 3: Jeugd en Veiligheid.....	20
Veld 4: Fysieke veiligheid	20
Veld 5: Integriteit en veiligheid	20
Wettelijke instrumentarium	21
Flankerend beleid.....	21
7. Organisatorische borging	23
Bijlage A: Prioriteiten politie	25

1. Inleiding

Een integrale veiligheidsaanpak, met zowel aandacht voor preventie als repressie is van belang voor inwoners en bezoekers. Het college wil dat inwoners van Gouda wonen en opgroeien in een veilige omgeving. Een respectvolle omgeving van burgers met elkaar en met iedereen die een publieke taak vervult staat daarin centraal. Dit start met een besef van eigen verantwoordelijkheid van burgers voor anderen, de gemeenschap en de omgeving waarin men leeft. We hebben aandacht voor preventie voor die buurten en gezinnen waarbij dat niet vanzelfsprekend goed gaat, maar zetten ook repressieve maatregelen in wanneer dat nodig is.

Criminaliteit en hinderlijke overlast worden onverminderd stevig aangepakt. Het percentage veelplegers en overlastgevers is weliswaar beperkt, de uitstraling op de stad en de uitwerking voor hun omgeving is soms onevenredig groot. Gemeente, politie en Openbaar Ministerie en andere veiligheidspartners zetten alle middelen in om dit gedrag een halt toe te roepen.

Vorbereiding en veiligheidsanalyse

Deze Kadernota Veiligheid is breed van opzet. Alle veiligheidsvelden komen aan bod. In 2014 is gestart met het uitvoeren van een veiligheidsanalyse volgens de methodiek van kernbeleid Veiligheid van de VNG¹. De cijfermatige ontwikkeling en de aanpak in de periode 2010-2014 zijn in beeld gebracht op de diverse terreinen van veiligheid. Er was behoefte aan zo'n analyse omdat dat helpt om te zien waar Gouda in grote lijnen staat. De drukte van alledag en de urgentie van bepaalde problemen leiden er anders snel toe dat de veiligheidspartners en de gemeente operationeel blijven handelen, maar niet altijd strategische keuzes maken. Het is de wens van het college en de raad dat in deze kadernota nadrukkelijk wel te doen.

Op basis van de Veiligheidsanalyse² heeft het college aan de raad een voorstel gedaan voor prioriteiten. Deze zijn op 21 januari 2015 in de gemeenteraad getoetst en verkend. De raad heeft tijdens die bijeenkomst met name aandacht gevraagd voor onderstaande punten. Deze aanbevelingen zijn verwerkt in de Kadernota. Achter de punten staan de belangrijkste vindplaatsen opgenomen, maar ze zijn ook te vinden in de grote lijnen van de nota en in het Actieplan:

- Wenselijkheid en haalbaarheid van de handhaving van regels (zie hoofdstuk 6)
- Eigen verantwoordelijkheid van de burger (zie hoofdstuk 4, punt 1 en uitwerking prioriteit 1)
- De haalbaarheid en meetbaarheid van de doelstellingen (zie hoofdstuk 1)
- Aandacht voor preventie en aanpakken van problemen bij de bron (zie hoofdstuk 3 punt 8)
- Slimmer inzetten van cameratoezicht (zie hoofdstuk 7)
- Voorkomen van waterbedeffect bij aanpak van problemen (zie hoofdstuk 3 punt 7)

Ambities

In deze Kadernota vormen deze prioriteiten de rode draad. Hierop concentreert zich de komende jaren de aanpak en de inzet. Per prioriteit zijn scherpe doelstellingen gesteld. Het vergt ambitie en veel inzet om deze doelstellingen te gaan behalen. De veiligheidspartners in de Driehoek hebben ingestemd met deze ambitie en zijn bereid daar hard voor te werken. Zij hebben het vertrouwen dat de huidige capaciteit en middelen toereikend zijn om naar deze doelen toe te werken, mits deze goed geregisseerd en zo effectief mogelijk worden ingezet.

Naast de prioriteiten is er sprake van een basisaanpak op de andere veiligheidsvelden. Ook deze aanpak wordt benoemd in deze Kadernota.

De doelstellingen

Per prioriteit zijn twee of drie doelstellingen bepaald. Dit zijn meetbare doelstellingen, gebaseerd op geregistreerde incidenten of meldingen bij politie. Bij de keuze om het omlaag brengen van meldingen als doelstelling op te nemen zijn enkele kanttekeningen te maken. Op het eerste gezicht is het wellicht tegenstrijdig om te streven naar minder meldingen. Het is toch juist wenselijk als burgers melding maken van ongewenste zaken? Dit is en blijft zeker het geval; de oproep om te melden wordt vaak in de wijken gedaan. Het aantal aanleidingen om te melden moet echter wel aangepakt worden: minder overlastgevende jeugd op straat, minder onhanteerbare (woon)overlastzaken. Het meten van

¹ Kernbeleid Veiligheid is een door de VNG en CCV ontwikkelde methode om tot een integraal veiligheidsbeleid te komen. De meeste gemeentelijke veiligheidsplannen zijn op deze methode gebaseerd.

² De Veiligheidsanalyse Gouda 2014 is separaat beschikbaar gesteld en op 21 januari 2015 in de gemeenteraad gepresenteerd en besproken.

meldingen is een breed aanvaarde *second best* oplossing; er zijn geen betere cijfers voorhanden die inzicht geven in de omvang van problematiek. Door per prioriteit met verschillende doelstellingen te werken wordt geprobeerd een realistisch beeld te geven van de problematiek. Incidenten, meldingen en percentages geven inzicht in hoe de zaken er voor staan. Deze cijfers zullen in de rapportages altijd aangevuld worden met een kwalitatief beeld: wat is het verhaal bij deze cijfers. In het geval van jeugdoverlast is ook als actiepunt opgenomen om expliciet het verhaal achter de meldingen uit te zoeken.

Actieplan 2015 en betrekken van de bewoners bij de uitvoeren

De methode Kernbeleid Veiligheid biedt de benodigde structuur om integraal veiligheidsbeleid te ontwikkelen, uit te voeren, te evalueren en bij te stellen. In de periode 2015-2018 zal worden gewerkt met jaarlijkse actieplannen waarin dit beleid wordt doorvertaald met concrete acties rond de hoofdlijnen van het beleid; ze vormen het operationele kader voor de uitvoering en voor evaluaties. De voortgang wordt zorgvuldig gemonitord.

Samenwerking met de partners in het veiligheidsbeleid vormt een wezenlijk kenmerk van de methode Kernbeleid Veiligheid. Daarom is met name de politie (en op de achterhand justitie) betrokken bij de totstandkoming van dit beleidskader. Zij onderschrijft dit beleidskader. Andere belangrijke partners/belanghebbenden zijn o.a. bewoners, ondernemers, welzijn- en zorginstellingen, woningcorporaties en jongerenwerk.

In de drie gebieden van Gouda (Noord, Oost en West) zullen twee maal per jaar werksessies worden georganiseerd met bewoners en professionals om gezamenlijk concrete afspraken te maken over de veiligheidsaanpak. In 2015 zullen deze bijeenkomst vooral in het teken staan van de aanpak woninginbraken. Door gezamenlijk te bekijken waar in de wijken en hotspots in het betreffende gebied mogelijkheden zijn om inbraken tegen te gaan, kunnen op maat de juiste afspraken gemaakt worden. Hierbij gaat het om inzet van bewoners én professionals.

2. Korte samenvatting huidige stand van zaken en prioriteiten

In onderstaande tabel zijn de verschillende veiligheidsvelden opgenomen die onderzocht zijn in de veiligheidsanalyse. Per veld staat in hoofdlijnen de stand van zaken beschreven en in de laatste kolom zijn de prioriteiten benoemd. Deze worden nader uitgewerkt in hoofdstuk 5.

Veiligheidsveld	Stand van zaken	Prioriteiten. Aanpak van:
Veilige woon- en leefomgeving	Op een aantal vormen van overlast en criminaliteit (vernieling, woninginbraak mishandeling, diefstal van voertuigen en fietsen, winkeldiefstal, overvallen en vandalisme) zien we de laatste jaren verbeteringen. Ook is de veiligheidsbeleving van de bewoner in de eigen buurt in de afgelopen jaren flink verbeterd. Op een aantal terreinen zien we juist een toename. Zo is er een flinke toename van sociale overlast, de score op fysieke verloedering ligt iets onder het landelijk gemiddelde. En het aantal woninginbraken ligt structureel hoog, al is dit aantal in 2014 wel flink gedaald.	1. High impact crimes: woninginbraken 2. Sociale overlast
Bedrijvigheid en veiligheid	De winkelcentra benutten de mogelijkheden goed die er zijn om winkeldiefstal en inbraak tegen te gaan, onder andere via het Keurmerk Veilig Ondernemen. Het aantal incidenten is beheersbaar. Er is aandacht voor aanpak geluidshinder bij horeca, handhaving Drank- en Horecawet en het convenant Veilig Uitgaan.	
Jeugd en veiligheid	Aantal meldingen jeugdoverlast is hoog, het aantal jeugdgroepen is iets dalend zowel qua aantal als zwaarte. Over de volle breedte is er een daling van de jeugdcriminaliteit zichtbaar, ook onder de Marokkaans Nederlandse jeugd. De Top60 aanpak leidt tot een daling van recidive, maar deze harde kern vergt langdurige inzet.	3. Jeugdoverlast- en criminaliteit
Fysieke veiligheid	Er hebben zich de afgelopen jaren meerdere incidenten voorgedaan op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. De organisatie om deze te bestrijden bleek daarbij goed op orde te zijn. Gouda voldoet aan het Normenkader Fysieke Veiligheid.	
Integriteit en veiligheid	Radicalisering en maatschappelijke onrust daarover is een urgent probleem. Uit de cijfers blijkt niet dat georganiseerde criminaliteit een groot probleem is in Gouda, er is wel aandacht voor de bestuurlijke maatregelen die beschikbaar zijn om hier meer zicht op te krijgen. Het RIEC wordt hierbij benut. Gouda loopt voorop in de aanpak van de Veilig Publieke Taak.	4. Radicalisering

3. Veiligheidsanalyse en observaties

Het veiligheidsbeleid van de gemeente Gouda is de afgelopen jaren doorontwikkeld, waarbij de gemeenteraad telkens is betrokken. Binnen de kaders van het IVB 2010- 2014 is er fors ingezet op het ontwikkelen van een goed werkend regionaal veiligheidshuis, is er een stadsmarinier in Gouda gekomen en is de Top60 geïntroduceerd. Het integraal werken aan gezinsproblematiek raakt meer en meer ingeburgerd in de standaard werkwijze in de zorg en in de veiligheid. En tot slot bewijst het cameratoezicht en het toezicht op straat dat vanuit de gemeente plaatsvindt dagelijks zijn meerwaarde in goede samenwerking met politie.

Mede door de forse inzet die er in Gouda door de veiligheidspartners (Politie, OM, reclasseringsinstanties, jeugdzorg, verslavingszorg, jongerenwerk, woningcorporaties, scholen etc.) wordt geleverd, zien we al jaren dalende criminaliteitscijfers. Zo zien we recent verbetering ten aanzien van de categorieën vernieling, mishandeling, diefstal van voertuigen en fietsen, winkeldiefstal, overvallen en vandalisme. Mede door de inzet van het veiligheidshuis en de stadsmarinier is het aantal jeugdgroepen gedaald en zijn er op dit moment geen criminele groepen meer in Gouda.

Maar tegelijkertijd blijft Gouda een stad met een eigen veiligheidsproblematiek. Centraal gelegen in de Randstad en aan drukke verkeersaders, kent Gouda een sterke dynamiek op het gebied van veiligheid. Dit wordt versterkt door de relatief grote Marokkaans Nederlandse gemeenschap in de stad, waar helaas nog steeds een flinke oververtegenwoordiging zichtbaar is in de criminaliteitsstatistieken. Deze veiligheidsdynamiek laat zien dat het van belang is om niet te verslappen en snel in te kunnen spelen op trends en ontwikkelingen. De laatste jaren betreft dit vooral het hoge aantal woninginbraken en het probleem van radicalisering.

Logischerwijs wordt er in deze kadernota vooral ingezoomd op de negatieve ontwikkelingen in het veiligheidsbeeld en op de wijze om hier zo goed mogelijk op te reageren.

Hoe is de veiligheidsanalyse uitgevoerd?

In 2014 is een Veiligheidsanalyse gemaakt van de stand van zaken in Gouda.

Per thema zijn de meest relevante cijfers van de afgelopen 4 jaar (2010-2013) beschreven.

Voor de veiligheidsanalyse is gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- Politieregistratie (Tabellenboek Nieuwe Stijl)
- Bewonersenquête (gemeente) of gemeentelijke registratie
- Landelijke bronnen (Integrale Veiligheidsmonitor en HKS daderbestand politie)
- Gebiedsscan politie (Team Gouda)

Per thema zijn betrokken partijen gevraagd om de huidige aanpak en instrumenten te beschrijven. Vervolgens zijn de meest urgente problemen geprioriteerd door de Driehoek op 22 september 2014. Bij die keuze is voorrang gegeven aan de problemen die de burger het meest raken.

De 5 thema's die aan bod komen in de analyse dekken het hele veiligheidsveld.

1. Veilige woon- en leefomgeving (sociale overlast, verloedering, woninginbraak, veiligheidsgevoelens)
2. Bedrijvigheid en veiligheid (evenementen, horeca en winkelgebieden)
3. Jeugd en Veiligheid (jeugdoverlast, jeugdcriminaliteit, alcohol en drugsgebruik)
4. Fysieke veiligheid (verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding)
5. Integriteit en veiligheid (radicalisering, georganiseerde criminaliteit, veilig publieke taak)

Observaties

In onderstaande observaties zijn de meest opvallende cijfers en trends gecombineerd met een terugblik op de aanpak van de afgelopen jaren en een beknopte evaluatie van genomen maatregelen. Ook de ervaringen die bij de veiligheidspartners zijn opgedaan komen hierin naar voren. Voor een volledig overzicht kunt u terecht bij de Veiligheidsanalyse Gouda 2014.

1. Eerste daling aantal woninginbraken

Het aantal woninginbraken was de laatste jaren hoog, maar in 2014 lijkt hier verandering in te zijn gekomen. In 2014 is er een daling gerealiseerd van 10% ten opzichte van 2013. Sinds 2012 is er sterk ingezet op de preventie en aanpak van woninginbraken met het Actieplan Woninginbraken en zijn diverse nieuwe maatregelen uitgetest. Hotspotanalyses van de cijfers, inzet op veelplegers, technische maatregelen en waarschuwingsbrieven zijn ingezet, maar deze hebben nog niet tot de grote doorbraak geleid. De politie geeft aan dat er in Gouda relatief vaak sprake is van lokale daders.

De inzet op afname van het aantal woninginbraken heeft bij de veiligheidspartners voorlopig nog de hoogste prioriteit. De aanpak moet intensiever (of op onderdelen anders of slimmer) om de negatieve trend te buigen.

2. Flinke toename van incidenten op het terrein van woonoverlast en sociale overlast

De sociale kwaliteit van de woonomgeving is de laatste tijd meer onder druk komen te staan door verschijnselen als woonoverlast, burengerucht, multiprobleemgezinnen/-huishoudens, overlast gerelateerd aan illegale bewoning, drank- en drugsoverlast en overlast van daklozen. De afgelopen jaren hebben de veiligheidspartners het aantal gevallen van woonoverlast zien groeien. Zo is er sprake van een flinke toename van het aantal incidenten overlast gestoord/overspannen persoon gedurende de laatste vier jaar (van 250 in 2011 naar 569 in 2014). Ook is er een flinke toename van het aantal incidenten conflictbemiddeling en burenruzie (van 118 in 2011 naar 757 in 2014, *nb met een kanttekening m.b.t. de registratie hiervan, zie ook hoofdstuk 5 prioriteit 3*).

Door landelijke ontwikkelingen met betrekking tot extramuralisering van (en bezuinigingen bij) de GGZ, nadruk op eigen verantwoordelijkheid en de decentralisaties is de verwachting voor de komende jaren bij politie en woningcorporatie dat het aantal meldingen en incidenten in deze categorieën verder zullen stijgen omdat er meer mensen met een verstandelijke of psychische beperking zelfstandig in de wijk komen wonen. Omdat er bij sociale problematiek vaak sprake van een combinatie van zowel psychische-, verslavings-, financiële en veiligheidsproblemen kan het even duren voordat duidelijk is waar het accent in de problemen ligt en wie er aan zet is. Hierbij moet maatwerk geleverd worden.

De uitdaging voor de komende jaren is om te werken met een integrale aanpak en door de inzet van goede instrumenten de woonoverlast beheersbaar te houden.

3. Jeugdoverlast is een lastig begrip

In de vorige kadernota stond de aanpak van overlastgevende Marokkaanse jeugd met stip op een. Het aantal meldingen jeugdoverlast bij de politie is al jaren aan de hoge kant (>1100). Gelukkig is ook hier in 2014 een grote daling in te zien: van 1172 in 2013 naar 892 in 2014. Omdat de categorie meldingen jeugdoverlast breed is, is het niet altijd makkelijk om deze goed te duiden. Door goede analyse gaan we ons meer richten op de achterliggende problemen: zijn er bepaalde locaties waarover veel meldingen zijn?, zijn er misschien melder die erg vaak melden?, zit er een bepaald patroon in de meldingen? Gedrag dat jongeren op straat vertonen kan hinderlijk zijn, maar is vaak niet strafbaar. Wel kan overlastgevend gedrag een voorstadium zijn van grensoverschrijdend gedrag. Met de inzet van jongerenwerk op probleemjeugd is de afgelopen jaren met succes geprobeerd vroegtijdig in te grijpen en contact op te bouwen met deze jongeren.

In 2015 wordt gezocht naar een nieuwe manier om om te gaan met jeugdgroepen. Er is ontevredenheid over het statische karakter van de huidige shortlistrapportage, omdat dit onvoldoende handvat geeft om snel op situaties in te kunnen spelen.

Aanpak overlast die te relateren is aan drugshandel is ook een aandachtspunt. Momenteel wordt onderzocht welke rol drugshandel speelt in de jeugdoverlast – en criminaliteit en zal de aanpak daarop meer integraal worden ingezet.

4. Top60 leidt tot daling recidive, maar problematiek vergt langdurige inzet

De Top 60 is medio 2013 opgezet om in de meest hardnekkige dossiers van criminele jongeren een doorbraak te bewerkstelligen. Dit moet zich uiten in minder delictgedrag en afnemende recidivecijfers. Uit de voortgangsrapportage van voorjaar 2015 blijkt dat er

daadwerkelijk sprake is van een daling van aanhoudingen ter zake een misdrijf van personen uit de Top 60 van 79% (2013) naar 54% (2014) per jaar.

Op 1 januari 2015 staan er 49 jongeren op de Top60-lijst. In de tussenliggende periode zijn er 16 dossiers gesloten, 5 dossiers worden gemonitord en er zijn 6 nieuwe personen op de Top60-lijst gekomen.

Voor de gesloten dossiers geldt:

- Vier Top60-jongens zitten voor lange tijd in detentie. De casus zijn overgedragen aan Nazorg na detentie.
- Tien dossiers zijn positief afgesloten. Er zijn geen recente politiemutaties en de persoon heeft een goede dagbesteding (school of werk).
- Twee dossiers zijn afgesloten omdat de jongeren niet meer in beeld zijn en elders wonen.

Er wordt dus wel degelijk resultaat geboekt, ook op de meest recidiverende jongeren. Met een lik op stuk beleid zitten politie en andere partners er boven op. Vanuit het oogpunt van zorg zijn projecten opgestart om dagbesteding te organiseren en is de aanpak van broertjes en zusjes nu opgenomen in de reguliere werkwijze van het sociaal team.

5. Persoonsgerichte aanpak werkt

Individuele aanpak van probleemjongeren of probleemgezinnen lijkt met het meest effectief te zijn. Met de Top60 aanpak wordt ingezet op criminele jongeren. Het jongerenwerk legt contact op straat met overlastgevende jongeren. Zij worden in eerste instantie als groep benaderd, maar daarna wordt verder gebouwd aan persoonlijk contact. Voor jongeren die op meerdere leefgebieden problemen hebben is een (beperkt) aantal coachingstrajecten beschikbaar gesteld. In een meerderheid van de gevallen heeft dit de jongeren daadwerkelijk weer op de rit geholpen.

Het veiligheidshuis is zich sinds 2014 meer gaan richten op hardnekkige en complexe casuïstiek, in plaats van op doelgroepen. De Top60 aanpak heeft model gestaan voor deze manier van werken. Deze zogenaamde Focusaanpak wordt voorgezet als werkwijze. De inzet van alle partners is op gedragsverandering, recidivevermindering en verbetering van de maatschappelijke perspectieven van de delinquent.

6. Alert zijn op radicalisering

Het onderwerp Radicalisering-Jihadisme is ook in Gouda een belangrijk onderwerp geworden. De zorg is dat een groep geradicaliseerde mensen zich afkeert van de samenleving dan wel geweld tegen die samenleving gebruikt. De zorg bij Syriëgangers of andere jihadisten is dat zij in het strijdgebied verder radicaliseren en met hun opgedane gevechtserverving een bedreiging vormen voor de Nederlandse samenleving d.m.v. aanslagen. Dit onderwerp is lastig in cijfers te vatten omdat er in Gouda –voor zover bekend- op dit vlak nog geen strafbare feiten zijn gepleegd maar er wel mensen zijn die vatbaar zijn voor radicalisering, geradicaliseerd zijn dan wel in Syrië zitten en de strijd indirect ondersteunen. Aan dit onderwerp is bovendien in toenemende mate de polarisatie tussen bevolkingsgroepen gekoppeld. Naast een opleving van rechts- extremistische geluiden.

7. Na goede analyse snel tot actie overgaan en daarna effect monitoren

Het is belangrijk om de veiligheidscijfers goed in beeld te krijgen en scherp zicht te hebben op waar de problemen zich afspelen. Zo werkt de politie sinds enige tijd met hotspotanalyses rondom woninginbraken en geeft de veiligheidsanalyse zicht op de trends van de verschillende veiligheidsvelden. Het duiden van meldingen en begrijpen wat er gaande is is een belangrijk instrument om zaken goed aan te pakken. Niet op ad hoc basis informatie bundelen, maar systematisch te werk gaan. De inzet op bepaalde locaties geeft altijd de kans op een waterbedeffect (problemen die zich verplaatsen als de druk te hoog wordt), maar goede monitoring maakt ook dat hanteerbaar. De combinatie van een persoonsgerichte aanpak, een hotspotaanpak en alerte burgers maakt de mogelijkheid voor verplaatsing van problemen zo klein mogelijk.

Na de duiding moet echter sneller en vaker tot actie overgegaan worden. Het blijkt soms lastig om effectief de meest urgente problemen te lijf te gaan. Gebrek aan daadkracht of

samenwerking, inzet of tijd zijn hier debet aan. Ook de veelheid aan zaken en vragen maakt het soms moeilijk om focus te houden. Met het stellen van vier prioriteiten in deze kadernota willen we die focus wel aanbrengen en de effecten van de aanpak monitoren. Het gebiedsgericht werken kan bijdragen aan het gericht inzetten van capaciteit, dicht op de buurten of gezinnen waar aandacht nodig is. De stadsmarinier heeft aangetoond dat het lukt om doorbraak te forceren als je er op af gaat. Deze actiegerichte manier van werken willen we breder toepassen in de komende jaren

8. Decentralisaties en gebiedsgericht werken bieden kansen om problemen bij de bron aan te pakken.

De afgelopen jaren bleek het vaak lastig om in het gedrag van individuen of gezinnen een doorbraak te bewerkstelligen. Dit heeft vaak te maken met de complexiteit van de problematiek, maar ook met het feit dat het lastig samenwerken is als er erg veel partijen betrokken zijn. Met de komst van het veiligheidshuis en de Top60 zijn hier gelukkig goede stappen in gezet. Het feit dat de gemeente in het sociale domein een centrale rol heeft gekregen en hierbij gebiedsgericht gewerkt wordt in de sociale teams en sociale teams jeugd, biedt belangrijke kansen om de integraliteit, efficiëntie en effectiviteit van het overheidshandelen te vergroten. Ook om in preventieve zin kwetsbare personen of gezinnen tijdig in beeld te krijgen en te ondersteunen om het ontstaan van problemen te voorkomen. Op dit moment staan de budgetten voor o.a. jeugdzorg echter flink onder druk, wat enerzijds een bedreiging vormt, maar anderzijds hopelijk leidt tot meer innovatie in de aanpak om problemen zo vroegtijdig en effectief mogelijk aan te pakken. Binnen het veiligheidsbeleid zijn we al lang gewend om gebiedsgericht te werken. Nu ook het sociale domein dit in de praktijk gaat brengen, liggen er de komende jaren kansen om effectiever aan preventie samen te werken. Dit sluit ook aan op de ambitie uit het coalitieakkoord, waarin staat dat het voorkomen van jeugdcriminaliteit meer prioriteit krijgt: de gemeente stimuleert dat scholen, welzijnswerk nieuwe stijl en sportverenigingen aandacht besteden aan preventie.

4. Strategische uitgangspunten

Het college kiest voor de volgende uitgangspunten waar het gehele veiligheidsbeleid aan dient te voldoen:

1. De burger heeft een eigen verantwoordelijkheid

Dat de gemeente regisseur is van de veiligheidsaanpak betekent niet dat zij zelf alles uitvoert. Alle partijen in de veiligheidsketen hebben hun eigen expertise en verantwoordelijkheid. Zij moeten de ruimte en de juiste stimulans krijgen om dit in te zetten. Naast de professionele partners, betreft dit ook de burgers van Gouda. De meeste burgers en ondernemers zijn uitstekend in staat binnen hun eigen netwerk problemen op te lossen. Met name als het gaat om het nemen van voorzorgsmaatregelen op het terrein van woninginbraken zijn burgers als eerst zelf aan zet. Met elkaar de ogen en oren van de buurt vormen, verdachte situaties melden, het huis goed beveiligen en afsluiten en elkaar aanspreken; het draagt allemaal bij aan het versterken van de veiligheidssituatie en bewonersbetrokkenheid in de stad en in de buurt. Daarom wordt in werksessies per gebied afspraken tussen bewoners en professionals gemaakt om de samenwerking met Goudse inwoners een prominente plaats in de aanpak te geven.

2. De gemeente heeft de regie op veiligheid

De gemeente is regisseur op de veiligheidsaanpak. Dit houdt in dat zij bevordert en bewaakt dat partijen samenwerken en afstemmen en zorgt dat resultaten behaald worden. De gemeente stuurt aan op keuze en aanpak van veiligheidsthema's, op samenwerking en op kwaliteit. Dit vereist van de gemeente dat zij initiatieven neemt, besluitvaardig is, partijen kan motiveren, oplossingen creëert en partijen aanspreekt op gemaakte afspraken. Dit beleidskader is daar een belangrijk middel toe, evenals de jaarlijkse actieplannen. Naast de plannen op papier gaat het echter ook om de cultuur van samenwerken, waarbinnen men slagvaardig wil werken

3. Focus op prioriteiten en vasthouden aan basisaanpak op andere thema's

De inzet kan niet op alle veiligheidsvelden even intensief zijn. Er moeten keuzes gemaakt worden qua inzet van budget, capaciteit, aandacht en middelen. De keuze voor vier prioriteiten geeft een duidelijke focus in de aanpak. Op deze prioriteiten zal de gemeenten zich met haar partners in de komende vier jaar richten en wil zij resultaten behalen. Dit kan betekenen dat andere onderwerpen minder of niet opgepakt worden.

4. Een actieve communicatie over de veiligheid

Voorlichten en informeren is een taak van de gemeente. Veiligheidsbeleving loopt soms niet parallel met de daadwerkelijk gebeurtenissen en ontwikkelingen. Het college wil transparant zijn over de veiligheidssituatie in de stad. Onder andere via social media meer communiceren over wat er speelt en gebeurt.

5. Zowel repressie als preventie zijn van belang

Criminaliteit en hinderlijke overlast worden onverminderd stevig aangepakt, maar tegelijk is er aandacht voor de zorgkant en het voorkomen van problemen bij de jeugd. De afstemming en samenhang met de decentralisaties wordt gezocht en de analyse wordt verbreed.

6. Effectiviteit van maatregelen telt zwaar

Het veiligheidsinstrumentarium dat de afgelopen jaren met een tijdelijke impuls vanuit Rijksmiddelen is uitgebreid, beoordelen we voortdurend op effectiviteit. In de jaarlijkse actieplan vindt bijstelling plaats van de inzet van methoden en partijen als gebleken is dat zij niet voldoende bijdragen aan het veiligheidsniveau. Ieder jaar wordt er ten minste één maatregel geëvalueerd in een groter onderzoek, zoals bijv. het onderzoek naar inzet cameratoezicht.

5. Prioriteiten

In een eerder stadium is met de gemeenteraad gesproken over de te stellen prioriteiten. Daar klonk ook de waarschuwing om de lat niet te hoog te leggen. Toch kiest het college voor het stellen van ambitieuze doelen, om de scherpste voldoende in de veiligheidsaanpak te houden.

5.1 Gekozen Prioriteiten IVB 2015-2018

Aanpak van:

I. High impact crime: woninginbraken

Inzet op daling van het hoge aantal inbraken en stimuleren van preventieve maatregelen. Woninginbraak is een high impact crime omdat de weerslag op bewoners die hier slachtoffer van worden groot is.

De inzet op afname van het aantal woninginbraken heeft bij de veiligheidspartners de hoogste prioriteit. De aanpak moet intensiever (of op onderdelen anders of slimmer) om de negatieve trend te buigen.

De afgelopen 3 jaar zijn er gemiddeld 636 woninginbraken per jaar gepleegd. In 2014 was er voor het eerst een daling te zien ten opzichte van de jaren daarvoor. De ambitie is om het aantal in de komende 4 jaar door een stevige aanpak te laten dalen.

NB De invulling van deze prioriteit kan in de komende jaren verlegd worden naar een andere high impact crime, bijv. overvallen of geweld.

II. Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit.

Door te kijken naar het verhaal achter de cijfers proberen we de jeugdoverlast en haar veroorzakers aan te pakken. Goede analyse van hoe de groepen en haar leden zich tot elkaar verhouden moet hierbij leiden tot het beperken van de overlast voor bewoners. Hierbij wordt ook de inzet van bestuurlijke maatregelen en/of tijdelijk cameratoezicht benut.

Het aantal meldingen jeugdoverlast bij de politie is in Gouda relatief hoog, in 2014 waren er 892 meldingen. De ambitie met betrekking tot het aantal meldingen is om dit in 2018 jaarlijks met 5% te laten dalen. Niet omdat we willen dat bewoners minder gaan melden, wel omdat er minder sprake is van overlastgevend gedrag op straat.

De jeugdcriminaliteit wordt aangepakt via de Top60. De doelstelling hierbij is om het recidivecijfer van jongeren "op de lijst" te laten afnemen.

III. Sociale overlast

Integrale aanpak woonoverlast verbeteren en tegengaan van overlast door verwarde personen op straat. Dit kost op dit moment ook veel capaciteit van de politie.

Via het meldpunt Zorg en Overlast worden meldingen behandeld en wordt de actie gecoördineerd rondom de zorg voor een persoon. Vanuit Veiligheid wordt met name ingestoken op de overlast voor de omgeving. De samenwerking en afstemming tussen deze beiden moet verder worden verbeterd voor een echt integrale aanpak.

Het aantal meldingen rondom burenruzie en overlastgevende personen is de afgelopen jaren explosief gestegen. De ambitie is om beide categorieën met 5% per jaar te laten dalen.

IV Radicalisering

Voorbereid zijn op terugkeer Syriëgangers en voorkomen van verdere radicalisering. Het onderwerp Radicalisering-Jihadisme is ook in Gouda een belangrijk onderwerp geworden. De zorg is dat een groep geradicaliseerde mensen zich afkeert van de samenleving dan wel geweld tegen die samenleving gebruikt. Dit onderwerp is lastig in cijfers te vatten omdat er in Gouda op dit vlak –voor zover bekend- nog geen strafbare feiten zijn gepleegd maar er wel

mensen zijn die vatbaar zijn voor radicalisering, geradicaliseerd zijn dan wel in Syrië zitten en de strijd indirect ondersteunen.

De Goudse aanpak sluit aan op het nationaal actieplan en is gericht op het voorkomen dat mensen daadwerkelijk afreizen en voorbereid te zijn op terugkeer van degenen die wel gegaan zijn.

5.2. Uitwerking van de IVB prioriteiten en doelstellingen

Prioriteit 1	High Impact Crime: Aanpak Woninginbraken
In de afgelopen 3 jaar zijn er gemiddeld 636 woninginbraken per jaar gepleegd. Woninginbraak is een high impact crime omdat de weerslag op bewoners die hier slachtoffer van worden groot is. Gemeente en politie samen hebben in het actieplan woninginbraken 2012-2014 al diverse maatregelen afgesproken om het aantal woninginbraken te laten afnemen. Vooral ook de burger wordt hierin gestimuleerd om maatregelen te nemen. Deze aanpak willen we de komende jaren voortzetten en intensiveren. De aanpak kenmerkt zich door een bovengemiddelde politie inzet, samenhangende preventie en repressie gedurende een langere periode en samenwerking van politie, gemeente en woningcorporaties. Het doel is om de hotspots krachtig aan te pakken en om de veiligheid op de hotspots te vergroten, met name tijdens de periode van de 'donkere dagen' in de wintermaanden. De afname van het totaal aantal High Impact Crimes (HIC's) is ook een doelstelling omdat naast woninginbraken ook overvallen, geweld en straatroof hoge prioriteiten hebben bij de politie en het accent zich van woninginbraken in de komende jaren mogelijk iets zou kunnen verleggen naar deze misdrijven.	
Wat gebeurt er nu al:	- Actieplan woninginbraken: Donkere Dagen Offensief en gerichte inzet op locaties waar veel inbraken plaatsvinden - Surveillance na meldingen
Waar zetten we de komende jaren op in:	Aanpak daders, o.a.: - Persoonsgerichte aanpak van daders via Top 60 - Nadere invulling aanpak heling - Informatie delen via Woninginbraak coördinatiecentrum politie Preventie: versteken weerbaarheid (potentiële) slachtoffers, o.a.: - Wijkbezoeken door burgemeester - Snel reageren op inbraakgolf door verspreiding besmettingsbrieven en Info (party)tent op inbraaklocaties - Alertheid verhogen en eigen maatregelen bewoners faciliteren - Project Waaks Versterken omgeving, o.a.: - Veiligheidsschouwen per gebied - Technische maatregelen
Beoogde effecten:	Door preventieve maatregelen neemt de gelegenheid tot inbreken af. Veilige leefomgeving waar minder woninginbraken plaatsvinden
Doelstellingen:	- Aantal woninginbraken verlagen met 10% per jaar - Aantal HIC's verlagen met 5% per jaar - Verhogen oplossingspercentage tot 11% in 2018

Prioriteit 2	Aanpak Jeugdoverlast- en criminaliteit
Deze prioriteit heeft betrekking op de aanpak van overlast van jongeren, vaak in groepsverband. Het kan gaan om 'mildere' vormen van overlast maar ook om zwaardere vormen. Het uit zich bijvoorbeeld door geluidsoverlast, intimiderend aanwezig zijn, zwerfvuil achterlaten en soms ook om vernielingen en andere vormen van criminaliteit. Het totaal aantal incidenten jeugdoverlast per jaar is hoog. In 2013 waren er 1.172 meldingen bij de politie, in 2014 waren dit er gelukkig al fors minder, nl. 892. Ruim 20% van de Gouwenars geeft in de bewonersenquête aan dat er vaak rondhangende jeugd in de buurt aanwezig is. Via de shortlistmethode werd tot nu toe jaarlijks geïnventariseerd welke jeugdgroepen er in Gouda actief zijn. Door een veranderend straatbeeld (fluïde groepen) wordt de aanpak in 2015 enigszins bijgesteld. Vanuit politie doet Gouda mee aan de nieuwe meetmethode voor groepen en er wordt meer ingezet op de individuele jeugdoverlast veroorzakers en de onderlinge verbanden. De Goudse Top60-aanpak richt zich op de jonge criminelen, die verantwoordelijk zijn voor de meeste inbraken en andere High Impact Crimes (overval en straatberoving). De Top60 zal in 2015 nog meer ingebed worden in de bestaande structuren van het Veiligheidshuis. Uit de eerste drie tussenevaluaties tot januari 2015 is gebleken dat de recidive licht is gedaald en het veiligheidsbeeld en de ontwikkelingen op casusniveau zijn verbeterd. In 2013 werden 783 inwoners van Gouda ouder dan 12 jaar verdacht van een misdrijf. Dit is een toename vergeleken met 2012, toen er 735 verdachten waren. Uit de monitor Marokkaanse Nederlanders in Gouda blijkt dat Marokkaanse Nederlanders tussen de 12 en 24 jaar oververtegenwoordigd zijn als verdachte van een misdrijf.	
Wat gebeurt er nu al:	• Top 60 aanpak • Inzet bestuurlijke maatregelen • Individuele aanpak • Groepsaanpak • Inzet Stadsmarinier
Waar zetten we de komende jaren op in:	Top 60 aanpak • Doorlopende aanpak casuïstiek vanuit het Veiligheidshuis Individuele aanpak • Coachingstrajecten, nazorg ex-gedetineerden • Schoolveiligheidsplannen Groepsaanpak • pilot groepsscan en nieuwe aanpak Jongerenwerk • Ambulante inzet in de geprioriteerde wijken op geprioriteerde jeugdoverlast (groepen) • Inzet tijdens speciale gelegenheden als ramadan, oud&nieuw, kermis e.d. Inzet Stadsmarinier • Actuele overlast jeugdgroepen aanpakken Dagbesteding • Coordinator Dagbesteding aanstellen • Trajecten inkopen Meldingen jeugdoverlast • Meldingen beter duiden en benutten Drugsoverlast • invloed van drugshandel/drugsoverlast

	en overige criminaliteit nader onderzoeken
Beoogde effecten:	Afname van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit
Doelstellingen:	1. Aantal meldingen jeugdoverlast verlagen met 5% per jaar 2. Afname aantal aangehouden personen Top 60 (recidive) tot 50% in 2018 3. Doelstelling aantal jeugdgroepen In 2015 wordt de landelijke methodiek van registreren en monitoren van jeugdgroepen (Beke) aangepast. Afhankelijk van de nadere uitwerking zal medio 2015/begin 2016 een nadere operationalisering van de doelstelling voor Gouda worden gemaakt

Prioriteit 3	Aanpak sociale overlast
De sociale kwaliteit van de woonomgeving kan onder druk komen te staan door verschijnselen als woonoverlast, burengerucht, multiprobleemgezinnen/-huishoudens, overlast gerelateerd aan illegale bewoning, drank- en drugsoverlast en overlast van daklozen. De afgelopen jaren hebben de veiligheidspartners het aantal gevallen van woonoverlast zien groeien. Zo is er sprake van een flinke toename van het aantal incidenten overlast gestoord/overspannen persoon gedurende de laatste vier- jaar (van 250 in 2011 naar 569 in 2014). Ook is er een flinke toename van het aantal incidenten conflictbemiddeling en burenruzie (van 118 in 2011 naar 757 in 2014). Bij beide categorieën moet opgemerkt worden dat dit relatief nieuwe categorieën zijn, waardoor de registratie nog niet 100% betrouwbaar is. Door landelijke ontwikkelingen met betrekking tot extramuralisering van (en bezuinigingen bij) de ggz, nadruk op eigen verantwoordelijkheid en de decentralisaties is de verwachting bij politie en woningcorporatie dat de komende jaren het aantal meldingen en incidenten in de categorieën overlast gestoord/ overspannen persoon en conflictbemiddeling/ burenruzie verder zullen stijgen omdat er meer mensen met een verstandelijke of psychische beperking in de wijk komen wonen. Via het meldpunt Zorg en Overlast worden meldingen behandeld en wordt de actie gecoördineerd rondom de zorg voor een persoon. Vanuit Veiligheid wordt met name ingestoken op de overlast voor de melder en de omgeving. De samenwerking en afstemming tussen deze beiden moet verder worden verbeterd door een echt integrale aanpak. Een gemeentelijk interventieteam woonoverlast bezoekt en handhaaft overlastlocaties en woonwagenlocaties en kan maatregelen nemen tegen o.a. illegale bebouwing, hennepkwekerijen, belastingfraude en woonoverlast. De politie heeft de regie op de controle op hennep. NB Nadrukkelijk wordt de verbinding gezocht met het Sociaal Domein en de afspraken die zijn gemaakt in het Regionaal kader maatschappelijke zorg als het gaat om dit thema. Denk aan de samenwerking met Alphen aan de Rijn als het gaat om de opvang van verwarde personen in de regio	
Wat gebeurt er nu al:	• Aanpak (extreme) woonoverlast • Integrale aanpak multiproblematiek • Meldpunt zorg en overlast • Buurtbemiddeling
op in:	Praten • Buurtbemiddeling Helpen & Zorgen • Meldpunt Zorg en Overlast • Verbeteren afstemming tussen Meldpunt Zorg en Overlast en Veiligheidshuis en gemeente • Integrale aanpak Woonoverlast intensiveren • Regionale samenwerking rondom Opvang Verwarde Personen Handhaven • Inzet bestuurlijke maatregelen.
Beoogde effecten:	Hanteerbare mate van overlast door verwarde personen op straat en in de buurt. Adequaat optreden van partijen in gevallen van extreme woonoverlast. Zelfredzame burgers die conflicten met burens evt. met enige ondersteuning weten op te lossen.
Doelstellingen:	1. Aantal meldingen gestoord/overspannen persoon verlagen met 5% per jaar 2. Aantal meldingen burenruzie en conflictbemiddeling verlagen met 5% per jaar

Prioriteit 4	Aanpak Radicalisering
Het onderwerp Radicalisering-Jihadisme is ook in Gouda een belangrijk onderwerp geworden. De zorg is dat een groep geradicaliseerde mensen zich afkeert van de samenleving dan wel geweld tegen die samenleving gebruikt. De zorg bij Syriëgangers of andere jihadisten is dat zij in het strijdgebied verder radicaliseren en met hun opgedane gevechtservaring een bedreiging vormen voor de Nederlandse samenleving d.m.v. aanslagen. Dit onderwerp is lastig in cijfers te vatten omdat er in Gouda op dit vlak –voor zover bekend- nog geen strafbare feiten zijn gepleegd maar er wel mensen zijn die vatbaar zijn voor radicalisering, geradicaliseerd zijn dan wel in Syrië zitten en de strijd indirect ondersteunen. De Goudse aanpak sluit aan op het nationaal actieplan en loopt volgens 5 hoofdlijnen: • uitreizen voorkomen • begeleiding terugkeerders • beperken instroom • vergroten weerbaarheid • aanpak voedingsbodan. Hiervoor wordt mede een <u>netwerkregisseur</u> ingezet in 2015. Deze gaat in de eerste plaats informatie verzamelen in de haartaten van de samenleving. Dit met behulp van sleutelfiguren uit het maatschappelijk middenveld. Daarnaast zal hij, mede met genoemde sleutelfiguren een aantal nog nader te bepalen projecten opzetten om tegenwicht te bieden aan radicalisering van moslims. Daarnaast is er een <u>casusoverleg</u> dat vanuit het veiligheidshuis mensen bespreekt die al geradicaliseerd zijn en die mogelijk naar een strijdgebied gaan. Ook is de zorg dat door radicalisering van sommige moslims de verhoudingen in de samenleving meer op scherp worden gesteld. Daarnaast blijkt dat de discussie over (vermeende) radicalisering van moslims in de maatschappij de nodige polarisatie tussen bevolkingsgroepen op te roepen. Middels het draaiboek maatschappelijke onrust zijn gemeente en andere betrokkenen hierop voorbereid. NB Voor een volledig overzicht van de achtergronden en aanpak kunt u terecht bij de Kadernota Radicalisering 2015.	
Wat gebeurt er nu al:	• Kadernota aanpak radicalisering • Casusoverleg • Draaiboek maatschappelijk onrust
Waar zetten we de komende jaren op in:	• Netwerkregisseur verzamelt informatie over radicalisering/polarisatie (komende half jaar) • Netwerkregisseur zet met betrokken projecten tegen radicalisering op (komend jaar) • Casusoverleg gaat komend jaar verder. • Draaiboek maatschappelijke onrust wordt indien nodig opgestart. • Bestuurlijke en ambtelijke afstemming op met anderen gemeenten, ministerie VenJ, NCTV.
Beoogde effecten:	Voorkomen van onveilige situaties en maatschappelijke onrust. Handhaving democratische rechtstaat
Doelstellingen conform de Kadernota aanpak Radicalisering:	1. Voorkomen dat potentiële Syriëgangers daadwerkelijk naar Syrië afreizen om aldaar aan de gewapende strijd deel te nemen of te faciliteren. 2. Voorbereid te zijn op terugkeer van daadwerkelijk vertrokken personen (Syriëgangers).

6. Toezicht en Handhaving

Inzet van toezicht en handhaving

De toezichthouders van de gemeente (Stadstoezicht), houden toezicht op straat om informatie te verzamelen en te bepalen of burgers en ondernemers zich aan de regels houden. Bewuste overtreders worden onder verscherpt toezicht gesteld. Het toezicht op straat wordt steeds meer gebiedsgericht aangepakt. Met de politie wordt gewerkt aan een meer intensieve samenwerking tussen wijkagenten en boa's. Handhaving wordt ingezet om te zorgen dat regels nageleefd worden. Het repressieve handhavinginstrumentarium wordt daarbij met name ingezet op bewuste overtreders. Het bepalen van het in te zetten instrument (zoals op het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang, een bestuurlijke boete of intrekken van een vergunning) is maatwerk. Sinds eind 2014 worden er *bikers* ingezet voor toezicht op jongeren en horeca.

De prioriteiten in de handhaving liggen bij stadstoezicht op parkeren, gevolgd door toezicht in de wijken; denk aan fietsen op voetpaden, foutparkeren bij scholen, honden en zwerfvuil, toezicht op de markt en precario, toezicht op evenementen, verwijderen fietswrakken, milieumeldingen. Ook worden toezichthouders ingezet voor beveiliging van het Huis van de Stad en als verkeersregelaar bij incidenten. Het uitkijken van de camerabeelden vergt een kwart van de capaciteit van stadstoezicht.

Stadstoezicht draagt bij aan de inzet op de prioriteiten door in de wijken alert te zijn op verdachte situaties en signalen door te geven aan de politie als het gaat om woninginbraak of verwarde personen. De *bikers* worden ingezet op jeugdtoezicht.

Er is nauw contact met de politie over de inzet van handhaving in de stad. In een tweewekelijkse briefing worden de prioriteiten in de handhaving afgestemd tussen politie en gemeente.

7. Overige inzet veiligheidsvelden

Naast de vier onderwerpen die geprioriteerd zijn en die de komende jaren de meeste aandacht krijgen, zijn er ook wettelijke taken op het gebied van veiligheid die de gemeente, maatschappelijke ontwikkelingen en vragen en regionale samenwerkingsverbanden. Ook beschikt de gemeente over een instrumentarium (de zgn. burgemeestersbevoegdheden) dat ingezet kan worden indien daar aanleiding toe is. In dit hoofdstuk worden deze onderwerpen beschreven, evenals de reguliere inzet van Stadstoezicht. In het Actieplan komen maatregelen op deze terreinen aan bod indien daar aanleiding toe is.

Veld 1: Veilige woon- en leefomgeving

Cameratoezicht

In het kader van handhaving van de openbare orde mogen camera's geplaatst worden in de openbare ruimte. Hierop is de gemeentewet van toepassing (art 151c) en de APV (art 2:39). In de Kadernota Cameratoezicht wordt dit wettelijk kader uitgewerkt en zijn de principes bepaald die leidend zijn bij de inzet van cameratoezicht, zoals proportionaliteit en subsidiariteit. Dit houdt in dat cameratoezicht alleen mag worden ingezet bij ernstige problemen die niet in voldoende mate met andere maatregelen en instrumenten kunnen worden tegengegaan.

Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- Het wettelijke kader geeft het uitgangspunt dat cameratoezicht proportioneel moet zijn (evenredig in relatie tot het doel);
- Er moet duidelijk zijn dat het doel niet op een andere, minder ingrijpende manier kan worden gerealiseerd (het principe van subsidiariteit);
- De gemeente mag alleen cameratoezicht toepassen als dit kenbaar wordt gemaakt;
- De gemeente mag alleen cameratoezicht toepassen op openbare plaatsen en aangewezen plaatsen die openbaar toegankelijk zijn. De gemeente mag niet meekijken in de privéruimte.

- Cameratoezicht door de gemeente mag alleen plaatsvinden voor het handhaven van de openbare orde (inclusief preventie). Binnen dit kader mag cameratoezicht ook subdoelen dienen zoals opsporing en vervolging.

Het beleid ten aanzien van Cameratoezicht wordt in een separate notitie beschreven. Het 'slimmer' inzetten van camera's wordt daarin meegenomen. Zo is er al sprake van publiek-private samenwerking in en rondom de winkelcentra ten aanzien van camera's. Beelden worden gedeeld en er is volop overleg. Ook meer flexibele inzet van camera's komt aan de orde.

Discriminatie

Bureau Discriminatie zaken registreert voor Gouda het aantal meldingen en klachten over discriminatie. Dit is sinds 2010 een wettelijke verplichting volgens de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen (WGA). In 2014 zijn er 39 klachten geregistreerd over een voorval in Gouda. Deze hadden in meerderheid (23x) van de gevallen "ras" als discriminatiegrond. De discriminatie is met name ervaren op het terrein van de publieke/politieke opinie (15x), arbeidsmarkt (5x) en openbare ruimte (5x). De medewerkers van Bureau Discriminatiezaken adviseren en informeren burgers die een klacht hebben over eventuele (juridische) vervolgstappen. De Stichting 21 maart wordt ondersteund met een bijdrage om debatten, ontmoetingsmaaltijden en voorlichting vorm te geven.

Met een (nog op te stellen) plan van aanpak gaat het college nadere invulling geven aan de bestrijding van diverse vormen van discriminatie (Motie 12 november 2014)

De politie in Gouda werkt sinds 2012 met een bejegeningprofiel om zo eenduidig mogelijk p te treden richting burgers en alle risico's tot eventuele etnische profilering te voorkomen. Uitgangspunten hierbij zijn duidelijke communicatie en het tonen van (wederzijds) respect.

Veld 2: Bedrijvigheid en veiligheid

Vergunningen en ontheffingen

Vanuit de afdeling Veiligheid en Wijken worden vergunningen en ontheffingen verstrekt op o.a. het gebied van de openbare orde en de openbare veiligheid. Denk aan bijvoorbeeld aanvragen voor evenementenvergunningen, standplaatsvergunningen, horeca-exploitatievergunningen of exploitatievergunningen voor seksinrichtingen. Daarnaast kunnen er voorschriften gesteld worden bij het organiseren van manifestaties zoals demonstraties. De afdeling Veiligheid en Wijken verleent ook vergunningen voor horecagelegenheden om vrije sluitingstijden te hanteren, ondernemers moeten zich dan houden aan afspraken die genoemd staan in het Convenant Veilig Uitgaan en het handhavingsbeleid Convenant Veilig Uitgaan.

Evenementen

De gemeente toetst vergunningaanvragen voor grote evenementen op veiligheid en impact op de openbare orde. Organisatoren dienen daarvoor een veiligheidsplan te overleggen en maatregelen voor bijv. verkeersdoorstroming te nemen. Daarnaast dienen aanvragers de risico's aan te geven die het evenement met zich meebrengt ten aanzien van de openbare orde en veiligheid. Verwacht wordt dat de organisatie vooraf nadenkt over beveiliging, calamiteitenscenario's en brandveiligheid. De aanvraag en het veiligheidsplan worden getoetst door de adviseurs, zoals de politie, brandweer en de ODMH. Op verzoek en bij nieuwe grote evenementen vindt een vooroverleg plaats zodat de adviserende partijen een goed beeld kunnen krijgen van de risico's. Tijdens een vooroverleg worden ook tips aan de organisatie meegegeven om de aanvraag te complimenteren op het punt van veiligheid, parkeerproblematiek en communicatie met de omgeving.

Keurmerk Veilig Ondernemen

De gemeente streeft naar het opstellen van KVO's voor ieder bedrijventerrein en winkelcentrum. Het is een middel om afspraken vast te leggen en zo de veiligheid op deze locaties te bevorderen. Voorwaarde is wel dat bedrijven en ondernemers zelf het voortouw nemen.

Keurmerk Veilig Uitgaan

Het Keurmerk Veilig Uitgaan reguleert de overlast in de Binnenstad en is een goed instrument om de veiligheid van de bezoekers te waarborgen.

Veld 3: Jeugd en Veiligheid

Drank en Horecawet

Op 1 januari 2014 is de nieuwe Drank- en Horecawet in werking getreden. Dit betekende voor de gemeente Gouda dat er regels in de APV moesten worden opgenomen voor paracommerciële horeca om o.a. oneerlijke concurrentie te voorkomen. Daarnaast zijn er regels in de APV opgenomen die zowel voor paracommerciële als commerciële horeca gelden namelijk het verbod op zogenoemde "happy hours". Daarnaast is de leeftijdsgrens om alcoholhoudende drank te mogen drinken en/of kopen gestegen naar 18 jaar. Het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet en de horecaregels in de APV is een gemeentelijke bevoegdheid geworden dit wordt uitgevoerd door de toezichthouders Drank- en Horecawet (onderdeel van Stadstoezicht). De burgemeester kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding van de belangrijkste artikelen van de Drank- en Horecawet (denk aan schenken van alcoholhoudende drank aan minderjarigen of het bedrijfsmatig verstrekken van alcoholhoudende drank zonder vergunning).

Bij de wijziging zijn een aantal extra mogelijkheden aan de wet toegevoegd om handhavend op te treden in het kader van de openbare orde en de mogelijkheid om alcohol verkoop op bepaalde locaties en tijdstippen te verbieden.

De gemeente is in het kader van de wetswijziging tevens verplicht een preventie- en handhavingsplan vastgesteld te hebben en dit vierjaarlijks opnieuw vast te stellen. In dit plan dienen onderneem de acties aangegeven te worden om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen.

Coffeeshopbeleid

In Gouda zijn 5 coffeeshops in de Binnenstad gevestigd. In 2013 is het coffeeshopbeleid opnieuw vastgesteld. Het beleid heeft betrekking op openingstijden, afstanden tot scholen, tegengaan van overlast, verkoop aan minderjarigen en verkoop van harddrugs.

Veld 4: Fysieke veiligheid

Wet op de Veiligheidsregio's

In deze wet is de gemeentelijke rol beschreven op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. In oktober 2010 is de Wet op de Veiligheidsregio's in werking getreden. Deze wet stelde onder andere als eis het opstellen van een regionaal risicoprofiel over de te verwachten risico's in de regio en een risicokaart.

Het Regionaal Beleidsplan 2012-2015 is een bestuurlijk stuurinstrument en geeft richting aan de Veiligheids Regio Hollands Midden (VRHM) en de verschillende kolommen op het gebied van crisisbeheersing. Er bestaat derhalve een relatie met verschillende beleidsdocumenten van bijvoorbeeld brandweer, politie, GHOR.

Het Regionaal Crisisplan beschrijft de hoofdstructuur, de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

De gemeentelijke processen waarin gemeenteambtenaren een rol hebben valt onder de Sectie Bevolkingszorg. Deze sectie is verantwoordelijk voor Communicatie, Publieke Zorg, Omgevingszorg, informatiemanagement en Resource management. Voor deze sectie is een apart onderdeel in het Regionaal Crisisplan ontwikkeld. Het Crisisplan bevat ook een overzicht van alle partners met wie de Veiligheidsregio afspraken en/of convenanten heeft afgesloten inzake de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Veld 5: Integriteit en veiligheid

Bibob

De wet Bibob (bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft de gemeente een instrument ter voorkoming en bestrijding van (georganiseerde) criminaliteit.

Het voornaamste doel is het voorkomen dat de overheid ongewild criminaliteit faciliteert, bijvoorbeeld bij het witwassen van geld. Wanneer er een ernstig vermoeden bestaat van misbruik kan de gemeente

weigeren de vergunning te verlenen of een vergunning intrekken. In het Bibob beleid van de gemeente Gouda is bepaald dat de Wet Bibob toegepast wordt bij drank- en horecavergunningen, exploitatievergunningen voor horeca-inrichtingen (zoals cafés, restaurants, koffie- en theehuizen, coffeeshops en seksbedrijven), Speelautomatenhallen, Omgevingsvergunningen Milieu, vastgoedtransacties, subsidies, overheidsopdrachten en evenementen.

OMG

In Gouda zijn meerdere OMG's gevestigd, de zgn. Outlaw Motorcycle Gangs, of 1% motorclubs. De gemeente heeft binnen het RIEC-verband structureel overleg over de informatiepositie van de politie, gemeente, het OM en de belastingdienst. In het lokaal overleg RIEC hebben de OMG's prioriteit wanneer het noodzakelijk is om bestuurlijke maatregelen te nemen.

RIEC

In het Regionaal Informatie en Expertise Centrum, het RIEC Den Haag, werken partijen samen ter bestrijding van de (georganiseerde) criminaliteit. Denk aan gemeenten, OM, Belastingdienst en politie. De gemeente Gouda levert haar bijdrage door voor misdaadbestrijding relevante informatie te leveren aan de partners. Het kan hier gaan om vergunningen, subsidieaanvragen maar ook andere relevante gegevens. Ieder van die partners heeft medewerkers die een signaal van georganiseerde criminaliteit (waaronder de 1% motorclubs, drugs- en mensenhandel) op kunnen pikken. En soms blijkt achter een klein signaal een grote vis schuil te gaan. De signalen worden besproken in lokale overleggen van RIEC Den Haag. Doel is om m.b.v. een integrale aanpak te bepalen of er een interventie komt.

Veilig Publieke Taak

Met de ambitie om geweldsdreigingen tegen medewerkers met een publieke taak terug te dringen heeft het ministerie van BZK een programma Veilige Publieke Taak opgesteld (VPT). Het bestuur van de VRHM heeft besloten VPT-regio te worden. De burgemeester van Gouda is ambassadeur voor VPT namens alle gemeenten binnen de veiligheidsregio. In een VPT-regio werken gemeenten, werkgevers met een publieke taak en politie en OM actief samen bij de aanpak van agressie en geweld.

Convenant Veilig Openbaar Vervoer

Connexxion, Arriva en NS werken met een samenwerkingsarrangement opstellen met politie en gemeente voor 2014-2018 om veilig vervoer te bevorderen.

Wettelijke instrumentarium

De burgemeester heeft diverse bevoegdheden op het gebied van openbare orde en veiligheid (OOV), die ingezet kunnen worden onder bepaalde voorwaarden. Hieronder staan een aantal van deze instrumenten:

- Opleggen (tijdelijk) huisverbod bij huiselijk geweld
- Gebiedsverbod, opgelegd op basis van de Wet Maatregelen Bestrijding Voetbalvandalisme en Ernstige Overlast (Wet MBVEO)
- Toepassen BOPZ (Bijzondere opnemingen in psychiatrisch ziekenhuis)
- Wet openbare manifestaties
- Preventief fouilleren
- Noodverordening
- APV: de algemene plaatselijke verordening. Hierin staan zeer veel bepalingen en voorschriften die betrekking hebben op de openbare orde en voor een ieder gelden.
- Bestuurlijke informatie justitiabelen: de burgemeester ontvangt informatie over vrijkomende gedetineerden die ernstige gewelds-en zedendelicten gepleegd hebben om maatschappelijk onrust te voorkomen.
- Wet Victoria: mogelijkheid om een woning te sluiten bij ernstige verstoring van de openbare orde op basis van art.174a van de Gemeentewet.
- Wet Damocles: mogelijkheid om een drugspand te sluiten op basis van art.13b van de Opiumwet
- Bestuurlijke boete

Flankerend beleid

Gebiedsgericht werken

Vanaf 2015 is gestart met een doorontwikkeling van het gebiedsgericht werken in de stad. Het schaalniveau van 13 wijken is vergroot naar drie gebieden (Oost, West, Noord). Per gebied onderhoudt een gebiedsregisseur namens de gemeente een gebiedsnetwerk waar alle voor het gebied relevante partijen aan kunnen deelnemen. Per gebied wordt ook gewerkt met een gebiedsanalyse en een bijbehorende gebiedsagenda. De prioriteiten van het IVB worden daarin meegenomen. Via deze werkwijze wordt ervoor gezorgd dat de (gezamenlijke) inzet van partijen met name gericht wordt op de thema's die in het desbetreffende gebied het meeste spelen.

Decentralisaties

Nadrukkelijk wordt binnen het veiligheidsbeleid de verbinding gezocht met thema's in het Sociaal Domein op het gebied van preventie. Denk hierbij aan:

- Integrale inzet op jeugdoverlast en –criminaliteit: inzet op jeugdaanpak en gezinnen is daarbij essentieel (veiligheidshuis, jeugd en gezinsteam, sociaal team , 1 gezin 1 plan, jongerenwerk, Top 60, individuele trajecten)
- Inzet op sociale overlast: dit raakt aan diverse facetten van decentralisaties. Aanpak woonoverlast en sociale overlast overstijgt reikwijdte van het IVB. (aansluiting meldpunt Zorg en overlast, Bijzondere doelgroepenbeleid, dagbesteding, GGD en GGZ)
- Radicalisering: met name inzet op netwerk in de stad, voelsprietten in de samenleving, voorkomen isolatie van jongeren (vroegsignalering, CJG, onderwijs, transitie jeugdzorg)

7. Organisatorische borging

Bestuurlijke coördinatie van het veiligheidsbeleid

Integrale samenwerking is een randvoorwaarde voor succes. Ketensamenwerking wordt veelvuldig toegepast in het veiligheidsdomein. Bestuurlijke afstemming over Veiligheid vindt plaats in de Lokale Driehoek. De inzet op de prioriteiten van dit IVB wordt bepaald door de Driehoek. Knelpunten in de uitvoering en capaciteit kunnen daar neergelegd worden. De burgemeester stemt met de wethouders af over hun portefeuilles voor zover deze de thema's van deze nota raken. Uiteindelijk is het gehele college verantwoordelijk voor de uitvoering van het veiligheidsbeleid.

Ambtelijke coördinatie van het veiligheidsbeleid

In de Stuurgroep IVB wordt 2jaarlijks ambtelijk de voortgang in de uitvoering van het actieplan bepaald.

De afdeling Veiligheid en Wijken bestaat (voorjaar 2015) uit drie teams: Stadtoezicht, Regie in Actie en Regie in Beleid.

Het team Regie in Beleid heeft als belangrijkste taak om inhoud en vorm te geven aan de strategische en tactische keuzes ten aanzien van het Veiligheidsbeleid en hierbij de samenwerking te zoeken met interne en externe partners.

Het team Regie in Actie voert Veiligheidsoverleggen per gebied om op die manier goed op de hoogte te zijn van wat er leeft (signalering), wat de subjectieve en objectieve problemen zijn en waardoor dit komt (duiding) en daar vervolgens naar handelen (actie).

Daarom zullen de prioriteiten van het IVB in dit team concreet worden vertaald naar zichtbare acties in een of meerdere gebieden, evenals de inzet op leefbaarheid via het programmatisch werken en innovatief burgerschap

Communicatie over Veiligheid

Communicatie speelt in het veiligheidsbeleid een cruciale en centrale rol. De veiligheidsbeleving hangt deels af van hoe er over veiligheidsissues wordt gecommuniceerd. Communicatie kan een rol spelen in het verhogen van het veiligheidsgevoel, door mensen bewust te maken en vooral te laten zien wat we doen in Gouda om de veiligheid te verhogen. De veiligheidsacties maken we zichtbaar door resultaten en acties te delen bijvoorbeeld via Social Media. Ook vanuit de preventie zetten we communicatie actief in. Bijvoorbeeld in het geven van tips tegen woninginbraken. We zijn open over ons veiligheidsbeleid. Dat betekent dat we successen delen maar ook open zijn over eventuele tegenslagen. We zijn aanspreekbaar op ons beleid en staan open voor discussie.

Beschikbaar budget

De beschreven werkwijzen in deze Kadernota zijn bepaald op basis van de huidige financiële middelen. Daarbij is er rekening gehouden met het feit dat de rijksmiddelen voor veiligheid vrijwel op zijn en er door het college is gekozen voor een bezuiniging op het terrein van sociale veiligheid. Voor de komende periode zal dat betekenen dat er beperkte financiële ruimte is om nieuwe werkwijzen te introduceren, tenzij er op een andere plek geld wordt vrijgemaakt door een manier van werken af te bouwen.

Per jaar in gedurende de komende vier jaar €7,0 miljoen beschikbaar voor Veiligheid. €4,4 miljoen (en vanaf 2018 €4,2 miljoen) is daarvan benodigd voor de regionale brandweer.

Het overige budget wordt besteed aan Jeugd en Veiligheid, Rampenbestrijding, Personele kosten, Veiligheidshuis, Bijzondere Wetten. Een klein deel van het budget is jaarlijks flexibel inzetbaar. In 2015 en 2016 zijn er nog resterende rijksmiddelen voor Jeugd en Veiligheid beschikbaar.

Indicatief overzicht van het beschikbare budget per prioriteit (excl. personeelslasten)				
Budget per prioriteit	2015	2016	2017	2018
HIC: aanpak woninginbraak	€ 80.000	€ 70.000	€ 40.000	€ 30.000
Sociale veiligheid: Jeugdoverlast (stadsmarinier, Top 60, coachingstrajecten, Halt, Jeugdpreventieteam, groepsaankpak)	€ 418.000	€ 358.000	€ 303.000	€ 303.000
Jongerenwerk risicojeugd (betaald uit Budget Maatschappelijk Beleid, jeugdbeleid)	€ 600.000	€ 600.000	€ 600.000	€ 600.000
Sociale overlast (inzet buurtbemiddeling)	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
Radicalisering (netwerkgeregisseur en extra inzet veiligheidshuis)	€ 75.000	€ 60.000	Nog geen budget geraamd. Afhankelijk van ontwikkelingen zal hier wellicht herverdeling moeten plaatsvinden.	Nog geen budget geraamd. Afhankelijk van ontwikkelingen zal hier wellicht herverdeling moeten plaatsvinden.

Planning en Control

Via de P&C cyclus wordt de raad geïnformeerd over de voortgang op de doelstellingen. Het Actieplan zal jaarlijks ter kennisname aan de raad voorgelegd worden.

Bijlage A: Prioriteiten politie

Prioriteiten uit Regionaal Beleidsplan Politie 2015-2018

1. Geweld
2. Woninginbraak
3. Jeugd (criminaliteit en overlast)
4. Ondernijning
5. Overlast en maatschappelijke onrust (waaronder radicalisering)

Prioriteiten uit Gebiedsscan 2014 Politie Team Gouda

1. Woninginbraken
2. Drugsdealen/overlast
3. Geweld
4. Diefstal uit auto
5. Jeugdcriminaliteit
6. Overlast in horeca
7. OMG (1% motorclubs)
8. Radicalisering

colofon

© gemeente Gouda, april 2015

