GEMEENTE HARLINGEN

Voorstel aan de gemeenteraad van Harlingen

GR16.00200	Behandeld in **Raadscommissie en Raad**	
	Datum Commissie	21 december 2016
	Agendanummer	10
	Datum Raad	11 januari 2017
	Agendanummer	9
	Opsteller	M. Kremer
	Telefoonnummer	14 0517

Onderwerp:	**Afvalbeleid**

Te besluiten om

1. de VANG-doelstellingen te ondersteunen;
2. de aandacht te richten op betere scheiding en dan met name op gft-afval;
3. verder onderzoek te doen naar de mogelijkheid van een bonus/malus regeling met een beloning achteraf;
4. verder onderzoek te doen naar de mogelijkheden om de service op gft-afval te verhogen;
5. niet verder te kijken naar de invoering van minicontainers voor oud papier;
6. onderzoek te doen naar verbetering servicemogelijkheden overige categorieën afval;
7. in te steken op meer (ondergrondse)verzamelcontainers in de binnenstad;
8. de communicatie te intensiveren;
9. burgerparticipatie uit te voeren door het houden van een enquette.

Inleiding

De gemeente is verantwoordelijk voor de (gescheiden) inzameling van huishoudelijk afval. Ze mag zelf bepalen welk ambitieniveau ze wil naleven en hoe ze de inzameling uitvoert. De gemeente Harlingen wil voor huishoudelijk afval beleid vaststellen. De inzameling van bedrijfsafval valt buiten de reikwijdte van dit beleid, omdat dit een landelijke verantwoordelijkheid is.

Beoogd effect

Met de landelijke VANG-doelstellingen (Van Afval Naar Grondstof) als uitgangspunt, te komen tot een goed afvalbeheer waarbij evenwicht bestaat tussen wensen van de burger (incl. straatbeeld), financiële middelen en milieurendement.

Argumenten

1.1. Uit een nulonderzoek is geconcludeerd dat de VANG-doelstellingen voor de gemeente Harlingen haalbaar zijn.

De VANG-doelstellingen houden in dat in 2020 per inwoner per jaar gemiddeld 75% van het huishoudelijk afval wordt gescheiden en nog maar maximaal 100 kg huishoudelijk afval wordt verbrand. In 2015 bedroeg de hoeveelheid huishoudelijk restafval in de gemeente Harlingen gemiddeld 226 kg/inw/jr. Daarvan zat gemiddeld 70% ten onrechte bij het restafval.

GEMEENTE HARLINGEN

De samenstelling van het huishoudelijk restafval in de gemeente Harlingen is dusdanig dat er nog veel winst te behalen is. Het belangrijkste is dat het afval op de juiste manier gescheiden wordt. De kloof kan overbrugd worden.

2. 1. Door een beter afvalscheiding en dan met name voor wat betreft gft-afval kunnen de VANG-doelstellingen gehaald worden.
Het belangrijkste is dat het afval op de juiste manier gescheiden wordt. Daarom is het het beste dat de gemeente Harlingen zich met name richt op afvalscheiding. Bij het goed scheiden van met name gft-afval ligt de meeste winst.

3.1. Financiële prikkels met een zichtbaar beloningssysteem stimuleren inwoners afval beter te scheiden.
Inwoners kunnen zo zelf invloed uitoefenen op de hoogte van hun afvalstoffenheffing. Betere afvalscheiding wordt beloond door een lagere afvalstoffenheffing.

4.1. Ook serviceprikkels werken positief op een betere scheiding
Voor een beter scheidingsgedrag verdient het aanbeveling om nadrukkelijk te kijken naar het verhogen van de service op gft-afval en daarvoor het volgende te doen:
- Onderzoek doen naar het invoeren van het stramien groen-groen-grijs
- Afhankelijk van hoe succesvol de proef met biobakjes is, dit gemeentebreed invoeren en daarbij kijken of bij ondergrondse afvalcontainer-aansluitingen hiernaast composteerbare plastic zakjes kunnen worden verstrekt
- Onderzoek doen naar het invoeren van een schillenboer
- Onderzoek doen naar de mogelijkheid van het plaatsen van verzamelcontainers voor gescheiden gft-afval waar deze nog niet voorhanden is.
- Onderzoek doen naar de mogelijkheden van het limiteren van het storten van afval in verzamelcontainers restafval.

5.1. Er bestaat bij de inzameling van oud papier geen directe relatie tussen inzamelresultaten en inzamelmiddel en de inzet van verenigingen e.d. zou dan overbodig worden.
Nu er geen directe relatie bestaat tussen inzamelresultaten en inzamelmiddel en het onwenselijk is dat de inzet van verenigingen e.d. overbodig wordt, is het zinloos en onwenselijk om over te gaan tot verder onderzoek naar de mogelijkheid van minicontainers voor oud papier. De gemeente Harlingen kan eerst afwachten of de maatregelen die ze voor gft-afval wil gaan treffen ook hun stimulerend effect hebben op het bronscheiden van oud papier.

6.1. Net als bij gft-afval en papier, geldt ook voor overige categorieën van afval dat een beter service leidt tot een beter scheiding.
Het is zinvol om extra brengmogelijkheden voor andere categorieën afval verder te onderzoeken, waarbij gedacht kan worden aan clustering bij supermarkten.

7.1. Ondergrondse containers dragen bij aan een beter straatbeeld.
Met name in de binnenstad van Harlingen leveren containers vaak geen positieve bijdrage aan een net straatbeeld. Voor het straatbeeld is het van belang dat zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van ondergrondse afvalcontainers. Vanuit dit straatbeeldaspect is dit een logische insteek. Maar ondergrondse afvalcontainers kunnen ook verstorend zijn voor het

stadsgezicht. Komt bij dat bij gebruik van ondergrondse containers het scheidingspercentage lager ligt.
Als uit onderzoek blijkt dat met de andere maatregelen het scheidingsgedrag verhoogd kan worden, dan ligt het voor de hand dat de gemeente nadrukkelijk gaat onderzoeken of ze meer ondergrondse containers in de binnenstad kan plaatsen.

8.1. Naast financiële en service prikkels dragen ook communicatieve prikkels bij aan beter scheidingsgedrag.
Voor een beter scheidingsgedrag is intensivering van de communicatie van scheidingsregels grondstoffen nodig. Daarbij werkt het efficiënt om meteen ook de mogelijkheden voor een afvalcoach te bekijken. De gemeente Harlingen heeft al aangegeven positief te staan tegenover deelname aan de proef, gedragsbeïnvloeding en het verminderen van huishoudelijk afval.

9.1. Een goede manier om de burger bij het afvalbeheer te betrekken en de toegankelijkheid voor alle bewoners te verhogen, is het houden van een enquête.
In eerste instantie vraagt burgerparticipatie door het houden van een enquête de aandacht. In een later stadium verschuift dan de aandacht naar hoe de gemeente verdere participatie en educatie vorm kan geven.

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiën
Het verhogen van het serviceniveau heeft financiële gevolgen. Er is al budget van €150.000 hiervoor beschikbaar. In hoeverre dit voldoende is, zal uit de uit te voeren onderzoeken moeten blijken.
Uitgangspunt is dat de invoer van een bonus/malus regeling met een beloning achteraf budgettair neutraal is ten opzichte van het huidige systeem.
Kosten voor communicatie en burgerparticipatie hangt af van hoe je dit verder invulling gaat geven. Het streven is dat dit uit bestaande afvalbudgetten gedekt kan worden.

Communicatie
Zie 8.1. en 9.1.

Uitvoering
Als de raad het voorstel van het college heeft overgenomen gaan we in 2017 eerst verder onderzoek doen naar de mogelijkheden om de service op gft-afval te verhogen met parallel daaraan de mogelijkheid van een bonus/malus regeling met een beloning achteraf. Hier zal de burger via de enquête bij betrokken worden.
Het streven is om dit medio 2017 af te ronden en de raad dan via een raadsinformatiebrief op de hoogte te stellen.
Daarna gaan we kijken naar de overige aspecten.
Jaarlijks vindt monitoring plaats van het scheidingsgedrag door middel van sorteeranalyses. Op deze manier kan worden bijgehouden of het scheidingsgedrag verbetert. Zo houden we de vinger aan de pols of maatregelen hun effect hebben.

Bijlagen

- Notitie afvalbeleid (B00001846)
- Rapport Nulsituatie Harlingen (B000018466)

Harlingen, 8 december 2016

Burgemeester en wethouders van Harlingen,

de secretaris,	de burgemeester
J.S.W. Ozenga	W.R. Sluiter

GEMEENTE HARLINGEN

Besluit van de gemeenteraad van Harlingen

Onderwerp:	**Afvalbeleid**

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HARLINGEN

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 december 2016

Besluit

1. de VANG-doelstellingen te ondersteunen;
2. de aandacht te richten op betere scheiding en dan met name op gft-afval;
3. verder onderzoek te doen naar de mogelijkheid van een bonus/malus regeling met een beloning achteraf;
4. verder onderzoek te doen naar de mogelijkheden om de service op gft-afval te verhogen;
5. niet verder te kijken naar de invoering van minicontainers voor oud papier;
6. onderzoek te doen naar verbetering servicemogelijkheden overige categorieën afval;
7. in te steken op meer (ondergrondse)verzamelcontainers in de binnenstad;
8. de communicatie te intensiveren;
9. burgerparticipatie uit te voeren door het houden van een enquette.

Besluit aangepast

Vastgesteld door de raad in zijn
vergadering van 11 januari 2017

, de voorzitter

, de raadsgriffier