Gemeente Amstelveen

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr 63

Datum B&W-besluit 13 oktober 2015

Voor de raadsvergadering van
11 november 2015

Portefeuillehouder wethouder J.N. Brandes

Afdeling Stedelijke Ontwikkeling

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
M.B. Boerma
4346
m.b.boerma@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie Ruimte, wonen en natuur (RWN)
op 27 oktober 2015

Onderwerp

Uitvoeringsbesluit voor het ombouwen van de Amstelveenlijn.

Gevraagd besluit

1. Instemmen met het voorstel Uitvoeringsbesluit van de Stadsregio voor de realisatie van de ombouw van de Amstelveenlijn.
2. Kennis te nemen van de Bestuursovereenkomst.
3. Na ondertekening van de Bestuursovereenkomst een voorziening voor € 5,72 miljoen te vormen voor overeengekomen Amstelveense bijdrage.
4. De bestaande bestemmingsreserve voor de Amstelveenlijn met € 5,72 miljoen te verlagen.
5. Bovenstaande besluitpunten in de begroting 2015 te verwerken.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

De kwaliteit van het openbaar vervoer in Amstelveen op tenminste het huidige peil te houden en zo mogelijk verbeteren door een robuuste toekomst vaste verbinding te maken tussen Amstelveen en Amsterdam.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

De huidige Amstelveenlijn ombouwen tot een hoogwaardige tram. Het uitvoeringsbesluit markeert het einde van de uitwerkingsfase. Na een positief besluit in de regioraad kan gestart worden met achtereenvolgens de aanbesteding en de uitvoering van de ombouw van de Amstelveenlijn.
Hierbij moet de Amstelveenlijn kwalitatief zo goed mogelijk zijn ingepast in de omgeving in Amstelveen, met bijzondere aandacht voor groeninpassing en veiligheid.

Voor de periode tijdens de ombouw zijn de volgende eisen gesteld:

1. Hinder door de ombouw moet zoveel als mogelijk worden beperkt.
2. In de tijdelijke situatie moet er in voldoend mate openbaar vervoer beschikbaar is.
3. Doorstroming voor het overige verkeer op de Beneluxbaan en tussen de wijken moet zijn gewaarborgd.
4. Een goede en open communicatie met de omgeving moet maximaal zijn geborgd over de voortgang met zowel gemeenteraad en bevolking; als over de informatie verstrekking naar reizigers met betrekking tot het tijdelijke openbaar vervoer.

Er zal vooral worden gestuurd op de gemaakte afspraken.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

3.1 Mobiliteit en bereikbaarheid.

Aanleiding

Aan de gemeente Amstelveen wordt gevraagd in te stemmen met het Uitvoeringsbesluit. De raad van Amstelveen kan aan de Regioraad overwegingen meegeven voor hun besluitvorming. Het bijgevoegde Uitvoeringsbesluit is compact omschreven met veel bijlagen; de belangrijkste aandachtspunten zijn onderstaand weergegeven.

Het voorliggende besluit is de vervolgstap te komen tot realisatie van de ombouw van de Amstelveenlijn. Het is het vervolg op het eerder genomen besluit over de Voorkeursvariant in de gemeenteraad van 6 februari 2013 en in de Regioraad van 12 maart 2013.

In de voorkeursvariant is gekozen voor een combinatie van:

Tracé 1: een hoogwaardige tramverbinding tussen Amstelveen Westwijk - station Amsterdam-Zuid.
Tracé 2: een reguliere tramverbinding tussen Amsterdam Centraal Station - Amstelveen Binnenhof.
Tracé 3: een metroverbinding tussen Amsterdam Zuid en Amsterdam Station Amstel.

In Amstelveen worden drie kruisingen ongelijkvloers gemaakt. Dit zijn de kruisingen van de Beneluxbaan met de Rembrandtweg, Zonnestein en Sportlaan. Aan de zuidkant van Amstelveen wordt in de Legmeerpolder een opstelterrein voor trammaterieel gerealiseerd.

Vanaf het besluit over de voorkeursvariant is gewerkt aan de nadere uitwerking van het bovenstaande. Hierbij is voor Amstelveen vooral gekeken naar de inpassing van haltes, inpassing van de ongelijkvloerse kruisingen, vergroting veiligheid en de locatie van het opstelterrein. Bij de uitwerking van de inpassing van de ongelijkvloerse kruising is gebleken dat het mogelijk was de Amstelveenlijn verdiept aan te leggen waarbij het kruisende verkeer middels een rotonde kon worden afgewikkeld. Ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel is hierdoor de veiligheid voor de verkeersdeelnemers verder verhoogd door de toepassing van rotondes.

Met de inrichting van het opstelterrein is rekening gehouden met een mogelijke doortrekking van de Amstelveenlijn naar Uithoorn. Bij het kiezen van de locatie is rekening gehouden met de woningbouw van "de Scheg" en een mogelijke groenstrook tussen opstelterrein en de woningbouw aangehouden.

In de uitwerkingsfase is veel aandacht gegeven aan de tijdelijke situatie. Gebleken is dat het mogelijk is trams om de bouwplaatsen te leiden. Voor de gehele bouwperiode blijft de huidige lijn 5 beschikbaar. Lijn 51 is beschikbaar tot de buitendienststelling in maart 2019 tot aan óf halte centrum óf halte Ouderkerkerlaan. Ten zuiden van de A9 wordt het tijdelijke Openbaar Vervoer (OV) met bussen afgewikkeld. De wijze waarop dienstregeling en haltering gaat plaatsvinden wordt nader uitgewerkt in nauw overleg met de exploitanten en de omgeving. Na maart 2019 zal naast de lijn 5 het tijdelijke OV met bussen moeten geschieden.

De uitvoeringsplanning is erop gericht de aanbesteding te starten begin 2016 met een mogelijke gunning in 2017. De start uitvoering is gepland voor tweede kwartaal 2018. Door dit startmoment is de verwachting dat er geen extra verkeerskundige knelpunten ontstaan als gevolg van samenloop met de uitvoering van de A9. In 2017 zullen er conditionerende werkzaamheden starten. Het project is geheel gereed eind 2020. Inkoop van nieuw materieel is gekoppeld aan de planning van de ombouw van de Amstelveenlijn.

In een bestuursovereenkomst worden afspraken gemaakt tussen de Stadsregio Amsterdam, gemeente Amstelveen en gemeente Amsterdam over de wijze waarop het project Ombouw Amstelveenlijn wordt gerealiseerd en over de verantwoordelijkheden en de verdeling van de risico's jegens elkaar. Nadat de Regioraad het uitvoeringsbesluit heeft genomen kan worden overgegaan tot ondertekening van de bestuursovereenkomst. In het licht van artikel 169 lid 4 van de

Gemeentewet bent u in de gelegenheid wensen en bedenkingen over de bestuursovereenkomst ter kennis te brengen van ons College.

Argumenten

Door de regioraad is besloten is dat de huidige lijn 51 op 1 maart 2019 buitendienst wordt gesteld, waardoor in het zuidelijke deel van Amstelveen geen rail OV verbinding meer zal zijn. Door uitvoering te geven aan de ombouw Amstelveenlijn ontstaat er weer een robuuste en toekomst vaste rail OV-verbinding met Amsterdam. Door de gekozen oplossing wordt tevens de verbinding sneller en betrouwbaarder.
Dit voorstel betekent dat conform de oorspronkelijke doelstellingen de Amstelveenlijn de slagaderfunctie in het Amsterdamse netwerk behoudt. Daarmee is deze oplossing goede impuls voor de bereikbaarheid van Amstelveen. Er wordt 300 miljoen euro geïnvesteerd in een toekomstvaste, hoogwaardige en veilige oplossing voor Amstelveenlijn. Waarbij het aantal te vervallen haltes beperkt blijft en lijn 5 wordt behouden. Amstelveen is in deze voorkeursvariant met (hoogwaardig) openbaar vervoer op het Amsterdamse OV-netwerk en het spoorwegennet aangehaakt. Dit is vooral van belang omdat Amstelveen geen eigen NS-station heeft. Daarnaast is er een verknoping tussen de Amstelveenlijn en het overige OV (waaronder R-netlijnen) in Amstelveen op verschillende haltes (Oranjebaan, Ouderkerkerlaan, Sacharovlaan en Poortwachter).

Kanttekeningen

Tijdens de uitvoering is er sprake van hinder voor de omgeving; de aannemer zal worden uitgedaagd deze hinder zoveel mogelijk te beperken.
Een start uitvoering uiterlijk medio 2018 is noodzakelijk om de hinder door realisatie van de A9 en de ombouw van Amstelveenlijn te beperken. Hoewel de processen en overleggen hierop zijn ingericht blijft alertheid geboden.
Goede communicatie vooral tijdens de uitvoeringsperiode door alle partijen is randvoorwaardelijk voor het project met veel aandacht voor reizigers en verkeer.
In de bestuursovereenkomst zijn een aantal ontbindende voorwaarden opgenomen.

1. Het is een vereiste dat het Rijk de genoemde subsidie beschikbaar heeft gesteld.
2. Als het aanbestedingsresultaat het taakstellend budget overschrijdt wordt dit aan de Regioraad voorgelegd.
3. Aanpassingen aan de kruising Boelelaan- Buitenveldertselaan de rijtijd van de Amstelveenlijn niet verlengen.
4. Het Zuidasdok volgens de huidige scope uitgevoerd.

Voor de ongelijkvloerse kruisingen is onderzocht of de gekozen oplossing voldoende verkeerscapaciteit heeft. Op basis van de huidig beschikbare gegevens voldoen deze oplossingen.
Voor de inpassing van de ongelijkvloerse kruisingen zullen er een aanzienlijk aantal bomen moeten wijken; hoewel gewerkt zal worden aan het terugbrengen van zoveel mogelijk groen kan weerstand uit de omgeving worden verwacht.

Financiën

De kosten voor de voorkeursvariant van de Ombouw Amstelveenlijn werden bij het voorkeursbesluit geraamd op € 296 miljoen, prijspeil 2012. Op dit moment worden de kosten van het project geraamd op € 293 miljoen (prijspeil 2016, exclusief BTW).

Kosten [miljoen euro] [Prijspeil 2016]	
Kosten eerdere fasen	12,5
Kostenraming realisatie	293,0
Totaal Projectkosten	305,5

De regionale bijdrage bedraagt € 225 miljoen (prijspeil 2012). De bijdrage van de Stadsregio Amsterdam uit de BDU (Brede Doel Uitkeringen) is 95% (€ 213,75 miljoen (prijspeil 2012). Dit bedrag is gereserveerd in de meerjarenplanning van het (middel)groot programma infrastructuur, zoals opgenomen in het Uitvoeringsplan (UVP) 2013. De resterende 5% wordt betaald door de gemeenten Amsterdam en Amstelveen. Het Rijk heeft haar bijdrage per brief op 15 december 2014 bevestigd en draagt € 76,3 miljoen bij (prijspeil 2014). De formele beschikking van de Rijksbijdrage is een voorwaarde voor de start van het project.

Bijdragen [miljoen euro]	Prijspeil 2012	Prijspeil 2014
Stadsregio Amsterdam	213,75	217,46
Ministerie van I&M	75,0	76,3
Gemeente Amstelveen	5,625	5,72
Gemeente Amsterdam	5,625	5,72
Bijdrage ZuidasDok (VU/Boelelaan)	0,58	0,58
Totaal bijdragen		**305,8**

Het totale projectbudget volgt uit de bijdragen van partijen minus de reeds gemaakte kosten:

De in de Bestuursovereenkomst genoemde bedragen zijn exclusief BTW en prijspeil 2012 en worden jaarlijks geïndexeerd volgens de zogenoemde IBOI (Index Prijs Bruto Overheidsinvesteringen). Voorgesteld wordt om na ondertekening van de Bestuursovereenkomst een voorziening voor € 5,72 miljoen te vormen voor de overeengekomen Amstelveense bijdrage en de bestaande bestemmingsreserve voor de Amstelveenlijn met € 5,72 miljoen te verlagen.

Communicatie

In de afgelopen periode is een communicatie- en omgevingsplan uitgewerkt. De aanpak die hieraan ten grondslag lag, blijft richtinggevend voor het project tot het moment van gunning medio 2017. De opgave is de communicatie te intensiveren met alle stakeholders, zoals raadsleden, het brede publiek, bedrijven, omwonenden en reizigers. Als de aannemer bekend is zal met de aannemer een aanpak wordt opgesteld voor de voorbereidende werkzaamheden en de daarop volgende bouwfase(n).

Procedure

Het te nemen Uitvoeringsbesluit wordt in Regioraad van 15 december 2015 besproken.
Na dit moment kan de bestuursovereenkomst worden getekend door de Stadsregio, gemeente Amsterdam, en gemeente Amstelveen.
Aankondiging aanbesteding, januari 2016.
Gunning, april 2017.
Start conditioneringswerkzaamheden, tweede kwartaal 2017.
Start uitvoering, tweede kwartaal 2018.
Uitvoering gereed, december 2020.

Bijlagen

0	Uitvoeringsbesluit Regioraad 15-12-2015	Openbaar
1	Overzicht historie bestuurlijke besluitvorming Ombouw Amstelveenlijn	Openbaar
2	Impressie ontwerp ongelijkvloerse kruisingen	Openbaar
3	Bestuursovereenkomst Ombouw Amstelveenlijn	Openbaar (Volgt zodra beschikbaar)

BOK bijlagen:

1. Projectplan Realisatiefase

	a. Financiële baseline	Vertrouwelijk (zodra beschikbaar ter visie bij behandelend ambtenaar)
	b. Uitvoeringsplanning op hoofdlijnen	Openbaar (Volgt zodra beschikbaar)
	c. Organisatie Realisatiefase	Openbaar (Volgt zodra beschikbaar)
	2. Risicoverdeling	Vertrouwelijk (zodra beschikbaar ter visie bij behandelend ambtenaar)
4	Garantie Gemeente Amsterdam kruisingen Boelelaan/Buitenveldertselaan	Openbaar (Volgt zodra beschikbaar)
5	Tijdelijk Vervoerplan	Openbaar
6	Aanbestedingsstrategie en gunningscriteria	Vertrouwelijk (ter visie bij behandelend) ambtenaar)
7	Communicatie en omgevingsmanagementplan	Openbaar

De secretaris, De voorzitter,

mr. A.S. Meijer mevrouw drs. M.M. van 't Veld

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard Gewijzigd aanvaard Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

1. Instemmen met het voorstel Uitvoeringsbesluit van de Stadsregio voor de realisatie van de ombouw van de Amstelveenlijn.
2. Kennis te nemen van de Bestuursovereenkomst.
3. Na ondertekening van de Bestuursovereenkomst een voorziening voor € 5,72 miljoen te vormen voor overeengekomen Amstelveense bijdrage.
4. De bestaande bestemmingsreserve voor de Amstelveenlijn met € 5,72 miljoen te verlagen.
5. Bovenstaande besluitpunten in de begroting 2015 te verwerken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 november 2015.

De griffier, De voorzitter,

mevrouw drs. P. Georgopoulou mevrouw drs. M.M. van 't Veld